

Số: 82 /BC-PC

Hà Nội, ngày 02 tháng 12 năm 2021

BÁO CÁO THẨM TRA
Tờ trình và dự thảo Nghị quyết về tổng biên chế
hành chính, sự nghiệp thành phố Hà Nội năm 2022

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Pháp chế HĐND Thành phố đã tổ chức thẩm tra Tờ trình số 294/TTr-UBND ngày 25/11/2021 của UBND thành phố Hà Nội và dự thảo Nghị quyết về tổng biên chế hành chính, sự nghiệp thành phố Hà Nội năm 2022. Ban Pháp chế báo cáo HĐND Thành phố nội dung thẩm tra như sau:

I. Đánh giá việc thực hiện Nghị quyết số 29/NQ-HĐND ngày 09/12/2021 của HĐND Thành phố về tổng biên chế hành chính, sự nghiệp thành phố Hà Nội năm 2021

Trên cơ sở Nghị quyết số 29/NQ-HĐND của HĐND Thành phố, Thường trực HĐND giao Ban Pháp chế chủ trì tham mưu theo dõi, giám sát việc thực hiện Nghị quyết này; qua đó thấy một số kết quả như sau:

1. Về công tác sắp xếp tổ chức bộ máy

Năm 2021 là năm cuối thực hiện quản lý biên chế giai đoạn 2016 - 2021, UBND Thành phố đã bám sát các quy định pháp luật, chỉ đạo của Ban Thường vụ Thành ủy, Ban Chỉ đạo quản lý tổ chức bộ máy biên chế Thành phố tổ chức thực hiện tốt công tác sắp xếp tổ chức bộ máy các cơ quan hành chính và sự nghiệp của Thành phố. Dự kiến trong quý IV/2021 sẽ hoàn thành phương án sắp xếp, số lượng cơ quan, đơn vị giảm 14 đơn vị, gồm 7 đơn vị khối sở, ngành (01 chi cục, 06 đơn vị sự nghiệp), 01 đơn vị sự nghiệp thuộc UBND Thành phố, 06 đơn vị sự nghiệp thuộc UBND cấp huyện; giảm 91 phòng thuộc đơn vị sự nghiệp thuộc sở, ngành; 17 phòng thuộc đơn vị sự nghiệp của Thành phố.

Như vậy, với quyết tâm của cả hệ thống chính trị, công tác rà soát, sắp xếp lại tổ chức bộ máy, gắn với rà soát, phân công, phân nhiệm lại chức năng, nhiệm vụ của các cơ quan chuyên môn, các đơn vị sự nghiệp công lập trong hệ thống chính trị thuộc cấp Thành phố và cấp huyện được thực hiện mạnh mẽ, hiệu quả; góp phần thực hiện việc sắp xếp lại tổ chức bộ máy của toàn Thành phố cả giai đoạn đạt kết quả tích cực theo tinh thần chỉ đạo của Nghị quyết số 39-NQ/TW ngày 17/4/2015 của Bộ Chính trị về tinh giản biên chế và cơ cấu lại đội ngũ cán

bộ, công chức, viên chức. So với năm 2015: giảm 01 cơ quan cấp sở và tương đương, giảm 54/224 phòng thuộc các cơ quan cấp sở và tương đương; giảm 03 phòng thuộc UBND cấp huyện; giảm 280 đơn vị sự nghiệp công lập thuộc các sở và cấp huyện; số lượng đơn vị sự nghiệp công lập đã thực hiện thay thế trả lương từ ngân sách nhà nước bằng việc trả lương từ nguồn thu sự nghiệp: 1.215 đơn vị, gồm 1.044 đơn vị tự bảo đảm một phần chi thường xuyên và 171 đơn vị tự bảo đảm chi thường xuyên.

Việc rà soát, kiện toàn, sắp xếp lại tổ chức, bộ máy các phường, quận, thị xã theo Nghị quyết số 97/2019/QH14 của Quốc hội, Nghị định số 32/2021/NĐ-CP của Chính phủ đã được UBND Thành phố thực hiện đúng quy định của pháp luật và phù hợp tình hình thực tế. Cụ thể: đã thực hiện xong việc thẩm định và chuyển 2.440 người là Chủ tịch, Phó Chủ tịch và công chức phường sang công chức quận, thị xã quản lý và bổ nhiệm Chủ tịch, Phó Chủ tịch phường; chuyển 2.625 biên chế công chức phường thành công chức quận đảm bảo đúng phê duyệt của Thủ tướng Chính phủ tại Quyết định số 1575/QĐ-TTg ngày 22/9/2021.

2. Về xây dựng và thực hiện Đề án vị trí việc làm và công tác quản lý tuyển dụng, sử dụng biên chế

Công tác xây dựng các đề án vị trí việc làm đối với toàn bộ các cơ quan trong hệ thống chính trị đã được hoàn thành từ năm 2017, được Trung ương đánh giá cao và triển khai nhân rộng trên toàn quốc. Năm 2021, các đề án đó đã tiếp tục phát huy giá trị trong việc quản lý, bố trí cán bộ, công chức, viên chức đảm bảo đúng chuyên môn, năng lực của đội ngũ cán bộ, công chức.

Năm 2021, UBND Thành phố đã bám sát các chỉ đạo Trung ương, Thành ủy, HĐND trong chỉ đạo, điều hành, triển khai thực hiện các quy định của pháp luật về quản lý, sử dụng biên chế và Nghị quyết số 29/NQ-HĐND ngày 09/12/2020 của HĐND Thành phố về tổng biên chế hành chính, sự nghiệp năm 2021. Kết quả thẩm tra cho thấy: cơ bản đã hoàn thành tốt các nhiệm vụ được giao tại Nghị quyết số 29/NQ-HĐND của HĐND Thành phố. Chỉ tiêu biên chế công chức, viên chức cho các cơ quan hành chính, đơn vị sự nghiệp thuộc Thành phố đã được UBND Thành phố giao theo đúng số biên chế mà HĐND Thành phố quyết nghị. Tuy nhiên, số biên chế thực hiện trong năm thấp hơn số biên chế được HĐND Thành phố giao. Cụ thể:

(1) Biên chế hành chính thực hiện đối với công chức là: $7.460/7.935 = 94\%$ chỉ tiêu Nghị quyết 29/NQ-HĐND; lao động hợp đồng theo Nghị định số 68/2000/NĐ-CP là $1.013/1.079 = 93,9\%$ chỉ tiêu Nghị quyết 29/NQ-HĐND. Như vậy, số còn chưa sử dụng là 475 biên chế công chức, 66 chỉ tiêu HĐLĐ theo Nghị định 68/2000/NĐ-CP.

(2) **Biên chế sự nghiệp** thực hiện đối với viên chức là $106.228/116.380 = 91,3\%$ chỉ tiêu Nghị quyết 29/NQ-HĐND; lao động hợp đồng theo Nghị định số 68/2000/NĐ-CP là $9.166/10.464 = 87,6\%$ chỉ tiêu Nghị quyết 29/NQ-HĐND; lao động hợp đồng theo định mức: $7.296/8.539 = 85,4\%$ chỉ tiêu Nghị quyết 29/NQ-HĐND. Như vậy, số còn chưa sử dụng là 10.152 biên chế viên chức, 1.298 chỉ tiêu HĐLĐ theo Nghị định 68, 1.243 chỉ tiêu HĐLĐ định mức.

Từ kết quả trên cho thấy, các giải pháp cải cách hành chính, nâng cao hiệu lực, hiệu quả làm việc của đội ngũ công chức, viên chức của UBND Thành phố nỗ lực triển khai thực hiện trong thời gian qua đã có hiệu quả tích cực khi giảm được số công chức, viên chức, lao động hợp đồng làm việc thực tế so với định biên trong khi vẫn đảm bảo thực hiện đầy đủ các nhiệm vụ được giao.

3. Thực hiện chính sách tinh giản biên chế

Trong năm 2021, đội ngũ công chức, viên chức đã tinh giản được 173 trường hợp, tổng số biên chế tinh giản từ năm 2015 đến tháng 11/2021 là 1543 người, trong đó: công chức được 183 biên chế; viên chức: 1071 biên chế; 265 công chức cấp xã; 01 cán bộ quản lý doanh nghiệp, 4 người làm việc ở các hội được giao biên chế, 19 LĐHĐ theo NĐ số 68/2000/NĐ-CP. Như vậy, việc thực hiện tinh giản biên chế (*công chức, viên chức*) của cả giai đoạn 2016-2021 đã đạt và vượt so với chỉ tiêu trong Nghị quyết 39-NQ/TW đề ra. Cụ thể: biên chế hành chính thực tế năm 2021 giảm so với số có mặt năm 2015 là 16,8%; biên chế viên chức hưởng lương từ ngân sách Nhà nước giảm 10%. Số lượng viên chức thực tế chuyển đổi từ hưởng lương từ ngân sách sang nguồn thu sự nghiệp là $20.629/131.720 = 15,7\%$.

II. Về dự thảo Nghị quyết về tổng biên chế hành chính, sự nghiệp thành phố Hà Nội năm 2022

1. Căn cứ ban hành Nghị quyết

- Thẩm quyền của HĐND Thành phố về ban hành nghị quyết quyết định biên chế công chức, sự nghiệp của Thành phố được quy định tại Điều 40 của Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 sửa đổi năm 2019, Luật Cán bộ Công chức năm 2008, Luật Viên chức năm 2010 và các Nghị định, Thông tư hướng dẫn thi hành;

- Tổng biên chế hành chính, biên chế sự nghiệp của toàn Thành phố được HĐND Thành phố quyết định làm căn cứ để UBND Thành phố giao chỉ tiêu biên chế cho các cơ quan, đơn vị hành chính sự nghiệp theo thẩm quyền trên cơ sở số biên chế được Bộ Nội vụ thống nhất tại Quyết định số 1007/QĐ-BNV ngày 29/9/2021 về việc giao biên chế công chức trong các cơ quan, tổ chức hành chính nhà nước của thành phố Hà Nội năm 2022; Công văn số 5922/BNV-

TCCB ngày 25/11/2021 về số lượng người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp của thành phố Hà Nội năm 2022.

Vì vậy, việc UBND trình HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết về tổng biên chế hành chính, sự nghiệp thành phố Hà Nội năm 2022 là có đủ căn cứ pháp lý.

2. Hồ sơ, nội dung, thể thức dự thảo Nghị quyết

(1) Hồ sơ trình gồm: Tờ trình và dự thảo Nghị quyết về tổng biên chế hành chính, sự nghiệp thành phố Hà Nội năm 2022. Nội dung dự thảo Nghị quyết phù hợp với nội dung Tờ trình của UBND Thành phố.

(2) Về thể thức: dự thảo Nghị quyết đảm bảo đúng quy định pháp luật.

3. Nội dung cụ thể

Ban Pháp chế HĐND Thành phố đồng tình thống nhất với nội dung Tờ trình của UBND Thành phố về kế hoạch sử dụng biên chế hành chính và sự nghiệp năm 2022 của thành phố Hà Nội như sau:

3.1. Thống nhất về nguyên tắc phân bổ:

- Việc phân bổ biên chế đảm bảo thống nhất với quy định tại Quyết định số 1007/QĐ-BNV ngày 29/9/2021 của Bộ Nội vụ về việc giao biên chế công chức trong các cơ quan, tổ chức hành chính nhà nước của Thành phố Hà Nội năm 2022. Cụ thể: số lượng biên chế công chức giữ nguyên như năm 2021 và bổ sung biên chế công chức tại các phường theo mô hình thí điểm chính quyền đô thị; thực hiện mục tiêu giảm 10% biên chế sự nghiệp hưởng lương từ ngân sách giai đoạn 2021-2025 đã nêu tại Nghị quyết 19-NQ/TW năm 2017 của Hội nghị lần thứ 6 Ban Chấp hành Trung ương Đảng (khóa XII) về tiếp tục đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của đơn vị sự nghiệp công lập.

- Việc điều chỉnh một số biên chế của các cơ quan, đơn vị không làm phát sinh tổng biên chế được giao, đảm bảo hài hòa điều tiết giữa các cơ quan, đơn vị do chuyển chức năng, nhiệm vụ theo văn bản của Bộ Nội vụ và cân đối giữa các đơn vị thuộc cùng nhóm và thực hiện theo đề án vị trí việc làm.

3.2. Phân bổ biên chế cụ thể như sau:

3.2.1. Tổng biên chế hành chính là 11.639 biên chế, trong đó:

- Biên chế công chức: 10.560 biên chế (Bao gồm số lượng biên chế công chức giữ nguyên như năm 2021 là 7.935 biên chế và bổ sung biên chế công chức tại các phường theo mô hình thí điểm chính quyền đô thị là 2.625 biên chế).

- Lao động hợp đồng theo Nghị định số 68/2000/NĐ-CP: 1.079 biên chế (giữ nguyên như năm 2021).

3.2.2. Tổng biên chế sự nghiệp là 135.256 biên chế, trong đó:

- Biên chế viên chức: 114.059 biên chế, giảm 2.321 biên chế so với năm 2021 (giảm 2%).
- Lao động hợp đồng theo Nghị định số 68/2000/NĐ-CP: 10.464 chỉ tiêu, giữ nguyên như năm 2021.
- Lao động hợp đồng theo định mức: 8.412 chỉ tiêu. Giảm 127 chỉ tiêu do chuyển lực lượng nhân viên kỹ thuật thú y tại Chi cục Chăn nuôi và Thú y thuộc Sở Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn.

4. Về giải pháp thực hiện

Ban Pháp chế cơ bản thống nhất với nội dung, giải pháp do UBND Thành phố trình. Tuy nhiên, Ban đề nghị HĐND Thành phố lưu ý UBND Thành phố thực hiện một số giải pháp cụ thể như sau:

- Tiếp tục rà soát, thống kê, đánh giá hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc Thành phố để chuyển sang cơ chế tự chủ theo các Nghị định của Chính phủ: Nghị định số 60/2021/NĐ-CP về cơ chế tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp và Nghị định số 150/2020/NĐ-CP về việc chuyển đơn vị sự nghiệp công lập thành công ty cổ phần; đồng thời đánh giá kết quả của việc chuyển sang thực hiện cơ chế tự chủ, sau hợp nhất, sau chuyển đổi chức năng, nhiệm vụ và các đơn vị đã đăng ký chuyển sang tự chủ, các đơn vị yêu cầu chuyển sang tự chủ mà chậm chưa thực hiện, có giải pháp phù hợp kịp thời để đảm bảo việc tinh giảm biên chế, kiện toàn, sắp xếp tinh gọn tổ chức bộ máy.

- Tiếp tục rà soát, nghiên cứu, đề xuất với Thành ủy, HĐND Thành phố ban hành kịp thời các cơ chế, chính sách thực hiện định mức khoán chi thường xuyên, chi thu nhập bình quân tăng thêm đối với công chức, viên chức và người lao động thuộc các cơ quan, đơn vị Thành phố theo Chương trình hành động số 23-CTr/TU ngày 01/11/2018 của Thành ủy thực hiện Nghị quyết số 27-NQ/TW Hội nghị Trung ương 7 khóa XII, góp phần đảm bảo phù hợp với điều kiện kinh tế - xã hội hiện nay của Thành phố.

- Thực hiện thường xuyên việc rà soát, thống kê, đánh giá số lượng, chất lượng nguồn nhân lực của các cơ quan, đơn vị để kịp thời bố trí, điều động luân chuyển công chức, viên chức và người lao động đảm bảo phù hợp chức năng nhiệm vụ, đáp ứng được yêu cầu nhiệm vụ, đảm bảo theo Đề án vị trí việc làm đã được phê duyệt, đặc biệt là các đơn vị lĩnh vực giáo dục, y tế.

III. Đề nghị UBND Thành phố

Trên cơ sở Tờ trình số 294 /TTr-UBND ngày 25/11/2021 của UBND thành phố Hà Nội, qua hoạt động giám sát của Ban Pháp chế về việc thực hiện Nghị quyết số 29/NQ-HĐND của HĐND Thành phố về tổng biên chế hành

chính, sự nghiệp thành phố Hà Nội năm 2021, Ban Pháp chế đề nghị HĐND Thành phố yêu cầu UBND Thành phố giải trình, làm rõ một số nội dung sau:

1. Các giải pháp chủ động của Thành phố trong việc khắc phục tình trạng thiếu giáo viên đứng lớp kéo dài nhiều năm. Theo báo cáo của UBND Thành phố thì số biên chế viên chức giáo dục được giao năm 2021 là 98.378 biên chế = 93,2% so với định mức theo quy định; thiếu 7.134 biên chế, trong đó: Khối THPT: 1.126 biên chế; Khối THCS: 2.224 biên chế; Khối Tiểu học: 2.044 biên chế; Khối Mầm non: 760 biên chế; Khối các trường thành lập mới (23 trường): 980 biên chế.

2. Đề nghị làm rõ việc nguồn chuyển 81 biên chế vào nguồn dự phòng của Thành phố năm 2022.

3. Báo cáo nguyên nhân việc 15 đơn vị yêu cầu chuyển sang tự chủ trong năm 2021 nhưng đến nay vẫn chưa thực hiện.

Trên cơ sở giải trình làm rõ các nội dung, Ban Pháp chế đề nghị Hội đồng nhân dân Thành phố thông qua về kế hoạch sử dụng biên chế năm 2022 của thành phố Hà Nội.

Ban Pháp chế kính trình HĐND Thành phố xem xét quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND Thành phố;
- UBND Thành phố;
- Các Ban HĐND Thành phố;
- VP Đoàn ĐBQH&HĐND Thành phố;
- Lưu: VT, Ban PC.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



Duy Hoàng Dương